

Меры по противодействию коррупции в сфере закупок, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности закупок товаров, работ и услуг, обеспечения их гласности, прозрачности, конкуренции, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг и предотвращения коррупции.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Борьба с коррупцией в системе закупок невозможна без комплексного подхода к решению этой сложной проблемы. Для этого в Законе №44-ФЗ предусмотрен ряд положений, направленных на противодействие коррупции.

Главным принципом Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», способствующим противодействию коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности, является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок. Вся информация о закупках публикуется в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Конкурентными способами [определения поставщика \(исполнителя, подрядчика\)](#) на сегодняшний день являются электронные процедуры такие как электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, главной особенностью которых является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (исполнителей, поставщиков) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

Все закупки планируются заранее исходя из их целей путем формирования планов-графиков. Не менее чем 25% совокупного объема закупок, предусмотренного планом-графиком, заказчик обязан распределять среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Введение механизма определения цены контракта не дает возможности участникам закупок сознательно завышать цену.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к заказчикам и

недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах. Так же установлено требование к участникам об отсутствии конфликта интересов. Такой конфликт присутствует, если руководитель заказчика или иные лица со схожими полномочиями, имеющие влияние на закупку, состоят в браке либо являются близкими родственниками с лицами, относящимися к участнику закупки. Это могут быть физлицо - участник закупки, директор, президент, другие единоличные исполнительные органы либо члены коллегиального органа, другие органы управления юридического лица, а также выгодоприобретатели участника закупки (п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ). Установлен запрет на участие в закупках физлиц с непогашенной или неснятой судимостью за определенные преступления, а также юридических лиц, где такие физлица являются руководителями, членами коллегиального исполнительного органа, лицами, исполняющими функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера. К данным лицам не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товаров (работ, услуг), являющихся объектом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации. Также к закупкам не допускаются юрлица, которые в течение двух лет до подачи заявки привлекались к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (п. п. 7, 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ). При этом законодатель установил и ряд дополнительных требований.

При проведении того или иного способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) установлен запрет на включение в состав закупочной комиссии определенных лиц. Так, членами комиссии не могут быть (ч. 6 ст. 39 Закона №44-ФЗ):

- ✓ заинтересованные лица, состоящие, например, в штате участника закупки или подавшие заявку на участие в этой закупке;
- ✓ лица, на которых могут повлиять участники закупки. Например, член комиссии не должен состоять в органах управления организации - участника закупки и не должен быть ее участником, акционером, кредитором;
- ✓ должностные лица контрольного органа в сфере закупок, которые осуществляют контроль закупок;
- ✓ эксперты, которые оценивали извещение о закупке, документацию о закупке (если ее составление предусмотрено Законом №44-ФЗ), соответствие участников дополнительным требованиям.

В законе предусмотрена возможность оспорить действительность контракта в суде при наличии личной заинтересованности руководителя заказчика, члена комиссии, контрактного управляющего или руководителя контрактной службы. Она заключается в возможности получения этими лицами выгоды не только для себя, но и для третьих лиц (ч. 22 ст. 34 Закона №44-ФЗ). Предусмотрен механизм раскрытия информации обо всех

субподрядчиках для крупных контрактов (ч. 23, 24 ст. 34 Закона №44-ФЗ). Предусмотрено право Правительства РФ определить случаи, когда проверка соответствия поставленного товара условиям контракта проводится исключительно сторонними экспертами (экспертными организациями) (ч. 4.1 ст. 94 Закона №44-ФЗ);

За исполнением контрактов следят и органы аудита, в качестве которых выступают Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований. Результаты аудита также размещаются в единой информационной системе.

Законодатель предусматривает ответственность за нарушение законодательства о закупках, которая закреплена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (статьи 7.29 – 7.32), так и в Уголовном кодексе РФ (статьи 285-286, 288-293).

Помимо всего прочего действует институт общественного контроля. Контролировать осуществление закупочной деятельности могут граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц, а государство обязано всячески содействовать осуществлению такого контроля (ст. 99-102 Закона №44-ФЗ).

В результате, при определении поставщика (исполнителя, подрядчика), Заказчикам помимо соблюдения требований Закона №44-ФЗ, направленных на противодействие коррупции, следует учитывать требования и других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.